

Determinazione n. 14 del 26/9/2016

OGGETTO: Organizzazione per fronteggiare i ricorsi dinanzi alle Commissioni Tributarie Provinciali e Regionali avverso il pagamento tributo 630. Determinazioni

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO UNICO

Dott. Gabriele Papa Pagliardini, nominato con D.P.G.R. n.623 del 01/12/2015, prorogato con il successivo D.P.G.R. n. 31 del 25/01/20106, assistito da Sub Commissario unico Prof. Dott. Massimo Russo, adotta la presente determinazione:

Premesso:

Che con deliberazioni commissariali venivano approvati i Piani di classifica dei Consorzi commissariati;

Che, con deliberazioni di Giunta della Regione Puglia venivano approvati, ai sensi dell'art. 2 della Legge Regionale n. 12 del 21/06/2011, i succitati Piani di classifica;

Che, con deliberazione di Giunta della Regione Puglia del 18/06/2013, n. 1150, pubblicata sul BUR Puglia n. 94 del 10/07/2013, venivano approvate, ai sensi dell'art. 3 della Legge Regionale n. 12 del 21/06/2011, le linee guida per la redazione dei Piani di riparto degli oneri di contribuzione consortili;

Che, con successive deliberazioni commissariali è stato disposto ai Consorzi di approntare i ruoli d'imposizione del contributo di bonifica, cod. 630, anno 2014, a carico dei proprietari degli immobili situati nei perimetri di contribuzione, in applicazione degli indici definiti dai Piani di classifica, autorizzando la Soget spa ad emettere le cartelle per il pagamento del tributo;

Che, a seguito dell'emissione dei succitati ruoli si è determinato un cospicuo ed articolato contenzioso da parte dei contribuenti dinanzi alle Commissioni tributarie provinciali e regionali;

Preso atto della piena legittimità degli atti presupposti all'emissione del ruolo del tributo 630 per l'anno 2014 sulla base delle vigenti disposizioni nazionali e regionali e atteso che avverso gli stessi non sono state formulate opposizioni nei modi e termini sanciti dalle succitate normative;

Considerato:

Che, a seguito della progressiva notifica da parte della società concessionaria, Soget spa, delle ingiunzioni di pagamento relative al tributo 630, si è determinato un consistente aumento dei ricorsi dinanzi alle Commissioni tributarie provinciali, atti che, di fatto

contestano la legittimità dell'imposizione, e, conseguentemente bloccano l'incasso di una rilevante quota del contributo messo a ruolo, aggravando sensibilmente la già precaria situazione finanziaria dei Consorzi;

Che, al fine di assicurare i principi di trasparenza, imparzialità ed economicità dell'azione amministrativa, con determinazione commissariale n. 10 del 15/07/2016, a seguito delle procedure di evidenza pubblica, si è proceduto alla formazione di una short list, (sezioni lavoro/civile, amministrativa, penale, tributaria) per i Consorzi di bonifica Terre d'Apulia, Stornara e Tara, Arneo, Ugento Li Foggi;

Che, ogni Consorzio al fine di difendere la legittimità della pretesa tributaria ha dovuto procedere, per ogni ricorso presentato, al riesame dei procedimenti, al fine di valutare la eventuale mediazione tributaria obbligatoria e conseguentemente alla costituzione in giudizio;

Che, gli avvocati difensori, sulla base della predetta short list sono stati in essa individuati;

Che, ai legali officianti degli incarichi dinanzi alle Commissioni tributarie, sono stati corrisposti, sino ad oggi, compensi per il primo grado di giudizio di circa €.250,00, oltre iva e cap, onorario per ogni ricorso;

Che, il contenzioso sta assumendo una dimensione per la quale occorre individuare modalità differenti di organizzazione tali da consentire un risparmio di spesa, un univoco indirizzo nella difesa e una condivisione dei risultati dei giudizi.

Che, malgrado la serialità delle pretese giudiziarie, (contestazione della legittimità del contributo 630 e conseguente annullamento delle cartelle esattoriali) le motivazioni riportate sono differenzialmente articolate, necessitando, approfondimenti che, possono determinare molteplici casistiche tecnico-giuridiche;

Considerato:

Che i Consorzi commissariati non sono dotati di proprie strutture legali interne tali da fronteggiare l'eccezionale numero di ricorsi presentati e, pertanto, occorre procedere ad una organizzazione specifica per fronteggiare adeguatamente il contenzioso tributario relativo al tributo 630;

Che, è necessario, pertanto, uniformare e coordinare le impostazioni difensive dei Consorzi al fine di garantire l'esito positivo dell'azione difensiva dispiegata tenendo conto che l'eventuale riconoscimento della fondatezza dei ricorsi attivati potrebbe incidere sulla emissione dei ruoli futuri e quindi sull'attività stessa dei Consorzi;

Che la manifestazione d'interesse pubblicata al fine di predisporre la predetta short list già prevedeva la possibilità di individuare tra i legali ivi inseriti, quelli con i quali sottoscrivere rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, senza alcun vincolo di



Consorzio di Bonifica Stornara e Tara di
Taranto



Consorzio di bonifica
Terre d'Apulia



Consorzio di Bonifica Ugento e Li Foggia

subordinazione, per il patrocinio presso le Commissioni tributarie in nome e per conto dei Consorzi commissariati. Era altresì prevista la possibilità di individuare, con analoga forma contrattuale, anche un avvocato che coordinasse i patrocinanti nelle Commissioni tributarie al fine di rendere omogenea la difesa, organizzare le costituzioni in giudizio e le udienze e tutte le ulteriori attività connesse e collegate;

Che, conseguentemente a quanto dettagliatamente suesposto, è poi necessario potersi avvalere della consulenza di due professionisti di comprovata esperienza, competenza e professionalità nella specifica materia tributaria, che abbiano la disponibilità di una struttura organizzativa efficiente ed articolata, e che possibilmente abbiano già collaborato e affiancato l'Amministrazione commissariale nell'impostare le linee guida giuridiche necessarie alla tutela in sede giudiziale e stragiudiziale degli interessi dell'Ente nel contenzioso di cui trattasi. Ciò al fine di fornire ogni utile supporto giuridico per contrastare sia sotto il profilo del merito che della legittimità le motivazioni addotte ai ricorsi proposti;

Che, appare altresì necessario fornire agli avvocati incaricati tutte le necessarie informazioni di carattere tecnico in ordine alla modalità di calcolo del tributo avuto riguardo alle previsioni dei piani di classifica e dei piani di riparto approvati per ogni Consorzio, oltre che le planimetrie e i supporti cartografici utili alla difesa del Consorzio stesso;

Che, risulta indispensabile completare la documentazione a corredo delle memorie difensive dei Consorzi con la procedura di calcolo che ha portato a quantificare il tributo 630 per ogni contribuente ricorrente;

Ritenuto, altresì, come detto, che la complessità della materia in argomento, la cospicua mole dei ricorsi notificati, la frammentazione sul territorio delle procedure attivate dinanzi alle Commissioni tributarie, rende necessario acquisire e veicolare con tempestività sia gli atti documentali di supporto ai giudizi, assicurando costanti e puntuali collegamenti con i professionisti di cui sopra, nonché il necessario raccordo fra gli stessi e i legali officiati nei singoli giudizi;

Considerato che una stima dei costi che il Consorzio dovrà sostenere in base al presunto numero dei ricorsi non assegnati e da ricevere (circa 4.000), consente di affermare che questa organizzazione garantirà maggiore efficienza e, al tempo stesso, minore impegno finanziario per i Consorzi commissariati sulla base del seguente ragionamento logico: a fronte di un costo stimato con l'attuale organizzazione in circa 1.000.000,00 di euro (4.000 ricorsi per 250,00 euro per singolo patrocinio), nella nuova organizzazione si può ipotizzare un impegno massimo di 777.000,00 euro, ovvero $(140,00 + 20\%) * 4.000 + 105.000$. E' anche evidente che il vantaggio economico della nuova organizzazione tende ad aumentare con l'aumento del numero dei ricorsi da gestire. Aumento che appare oggi l'evento più probabile;

Visto il comma 2, dell'art. 36 (contratti sotto soglia) del Decreto legislativo n. 50/2016, che dispone che per affidamenti di servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro,

l'Amministrazione può procedere mediante affidamento diretto, con provvedimento adeguatamente motivato;

Visto l'avviso pubblico per la costituzione di una short list di avvocati di fiducia per l'affidamento di incarichi professionali presso i Consorzi di bonifica, ritualmente approvato con appositi atti deliberativi, ed in particolare l'art. 6 che recita: *"In presenza di motivata necessità in ragione di controversie riguardanti questioni giuridiche particolarmente delicate o per problematiche legali o contenziosi caratterizzati da particolare difficoltà e complessità, è salva l'assoluta discrezionalità dell'Amministrazione di poter affidare gli incarichi a professionisti con particolari competenze da ricercarsi anche fuori dalla short list"*;

Visti i curriculum dell'avv. prof. Gianluca Selicato e avv. Vittoria Ciavarella dai quali risulta una specifica esperienza e competenza nelle materie oggetto di incarico, allegati al presente provvedimento;

Considerato che le Società Agriconsulting e Nordest Ingegneria sono state selezionate con procedura di evidenza pubblica per la predisposizione dei Piani di classifica dei Consorzi commissariati e hanno già prestato assistenza per la predisposizione dei Piani di riparto. Le stesse hanno inoltre specifica e consolidata esperienza delle problematiche dei tributi consortili

Visto l'art. 9 del predetto avviso pubblico, rubricato - Ufficio legale interno - che recita: *"Al fine di attuare il comma 4 dell'art. 16 della Legge Regionale n. 4 del 13/03/2012, e di conseguire risparmi di spesa, il Commissario potrà individuare dalla short list, a seconda delle competenze necessarie, professionisti ai quali conferire incarichi professionali di natura fiduciaria, in forma convenzionale con onorario preconcordato ed onnicomprensivo, che andranno a comporre l'Ufficio legale interno del Consorzio ed un professionista con funzioni di coordinamento unico degli uffici legali costituiti"*;

Visto il curriculum dell'avv. Francesca Marzano allegato alla domanda di partecipazione alla short list dal quale si evince una particolare e consolidata esperienza nello specifico settore oggetto di incarico maturata anche all'interno di Consorzi di bonifica ed altri Enti pubblici;

DETERMINA

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Autorizzare i Consorzi di bonifica commissariati a conferire gli incarichi di difesa dinanzi alle Commissioni tributarie provinciali e regionali nella misura di massimo 30 ricorsi per ciascun legale inserito nella sezione tributaria delle short list. Poiché le stesse non costituiscono graduatorie di merito, si procederà mediante sorteggio per individuare le priorità. Detto incarico sarà rinnovato sino ad esaurimento dei ricorsi, reiterando l'ordine prestabilito con il sorteggio. Il sorteggio sarà effettuato tra i legali il cui studio opera nel foro della competente Commissione tributaria investita del

ricorso. Ciò determina l'automatica esclusione dalle ulteriori short list presso le quali il professionista risulta iscritto;

3. L'onorario per gli incarichi di cui al punto 2) che precede viene fissato per ogni ricorso e per ogni grado di giudizio (primo e secondo) in € 140,00, oltre iva, cap, e il rimborso di eventuali spese giudiziali, non soggette ad iva;
4. L'onorario di cui al precedente punto 3 sarà incrementato del 20% se l'esito positivo del totale dei ricorsi affidati al singolo professionista dovesse superare a consuntivo la quota del 50%;
5. In ordine ad eventuale patrocinio dinanzi alle Magistrature superiori per il contenzioso di cui trattasi o per questioni ritenute di massima complessità o potenzialmente foriere di rilevanti ricadute sull'attività istituzionale dell'Ente, l'Amministrazione si riserva di officiare degli incarichi di assistenza legale professionisti di fiducia particolarmente esperti e qualificati in materia tributaria, anche nominandoli al di fuori della short list;
6. Affidare ai sensi e per gli effetti del richiamato art. 36 comma del D.Lgs. 50/2016 al prof. avv. Gianluca Selicato con studio in Via Nicolò dall'Arca n. 18 Bari e all'avv. Vittoria Ciavarella con studio in Via Piccinni n. 66 Bari, l'incarico di consulenza in merito alle problematiche giuridiche e procedurali connesse al contenzioso inerente il tributo di bonifica 630, così come riportate in premessa, per la definizione delle motivazioni di merito e di legittimità rispetto alle casistiche giurisprudenziali e dottrinali e alla predisposizione di specifiche relazioni a sostegno delle tesi difensive dei consorzi. Tale incarico comprende, altresì, la partecipazione a consessi e riunioni o comunque convocazioni del Commissario unico e, comunque, nei termini specificatamente regolati da apposita convenzione che verrà sottoscritta al momento del conferimento dell'incarico a cura del Consorzio Terre d'Apulia per conto di tutti i Consorzi commissariati;
7. Determinare per l'incarico di cui al punto 6) il compenso forfettario ed onnicomprensivo per ogni professionista di € 25.000,00, da corrispondere in tre rate quadrimestrali, per l'espletamento dello stesso. Tale compenso sarà ripartito tra i quattro Consorzi in parti uguali.
8. Conferire all'avv. Francesca Marzano l'incarico di coordinamento tra i due consulenti e gli avvocati officciati nei singoli ricorsi in relazione alle problematiche connesse al contenzioso così come riportate in premessa. Per l'espletamento del proprio incarico, il professionista avrà la facoltà di accedere negli uffici consortili per prendere visione e copie degli atti necessari, partecipando, altresì a consessi e riunioni su invito del Commissario o dei consulenti e, comunque, nei termini specificatamente regolati da apposita convenzione che verrà sottoscritta al momento del conferimento dell'incarico a cura del Consorzio Terre d'Apulia per conto di tutti i Consorzi commissariati;
9. Determinare per l'incarico di cui al punto 8) l'importo forfettario ed onnicomprensivo di € 25.000,00, da corrispondere in dodici rate mensili. Il compenso forfettario stabilito sarà ripartito sui quattro Consorzi commissariati in parti uguali;
10. La durata degli incarichi di cui ai punti 6) e 8) decorre dalla data di assunzione della presente determina per un anno;

11. Individuare nella Nordest Ingegneria e nella Agriconsulting, già officiate della predisposizione dei Piani di classifica dei Consorzi commissariati e di ulteriore attività di accompagnamento degli uffici dei Consorzi nella emissione del tributo, le Società di servizi di assistenza tecnica così come individuati in premessa per la predisposizione di specifiche consulenze tecniche di parte (CTP) e per l'elaborazione dei conteggi per la determinazione del tributo 630 per ogni singolo contribuente da allegare, laddove necessario, ai ricorsi oggetto di contenzioso;
12. Determinare per l'incarico di cui al punto precedente un impegno massimo annuale di euro 15.000,00 per ciascuna Società per un totale di 600 relazioni di CTP e, comunque, nei termini specificatamente regolati da apposita convenzione che verrà sottoscritta al momento del conferimento dell'incarico a cura del Consorzio Terre d'Apulia per conto di tutti i Consorzi commissariati;
13. Gli oneri relativi agli incarichi di cui ai precedenti punti 7, 9 e 12, essendo a supporto dell'attività del Commissario straordinario unico, analogamente a quanto già accade per i costi del medesimo Commissario e del sub Commissario, sono posti a carico del Consorzio Terre d'Apulia che provvederà a ripartirli tra tutti i Consorzi con il medesimo criterio già utilizzato per il compenso del Commissario e del sub Commissario.
14. Notificare il presente provvedimento ai Consorzi Terre d'Apulia, Ugento Li Foggi, Stornara e Tara e Arneo per i successivi adempimenti di competenza degli stessi.

Il Commissario Straordinario Unico

Gabriele Papa Pagliardini

Il sub Commissario

Massimo Russo